

COVID-19 Y TRABAJO EN SANTA FE

INFORME NRO. 1

IMPACTOS DE LA CRISIS SOBRE LA
PRODUCCIÓN ECONÓMICA EN LA
CIUDAD DE SANTA FE

LIC. PABLO AMSLER | MG. JULIETA PRON



AGOSTO
2020

integrar

OBSERVATORIO SOCIAL
Y ECONOMICO

RESUMEN EJECUTIVO



- La diferencia en la tasa de desocupación es notoriamente mayor a nivel nacional que en el AGSF (10,4% y 6,2% respectivamente).
- Para el periodo 2016-2019, la tasa de desocupación osciló aproximadamente entre el 3% y el 8%.
- Para el primer trimestre del 2020, la desocupación en las mujeres de menos de 29 años fue del 23,8%. Más del doble que la de los varones del mismo rango etario (12,3%).
- Casi el 30% de los asalariados no tienen descuentos jubilatorios.
- El 40% de la población ocupada, es decir, 100 mil santafesinos y santafesinas, operan en sectores altamente afectados por la crisis ocasionada por la pandemia.
- 7 de cada 10 empresas santafesinas operan en sectores más afectados por la pandemia.
- La mitad de los empleadores altamente afectados opera en el sector del comercio mayorista y minorista.
- Las pequeñas empresas que operan en los sectores más afectados emplean a 49.505 santafesinos y santafesinas.
- Estas pequeñas empresas totalizan unas 4.293 pequeñas empresas altamente afectadas, dentro de las cuales 2.656 se encuentran en el comercio mayorista y minorista.
- Los sectores altamente afectados emplean a 52.989 trabajadores en la ciudad de Santa Fe, lo que representa a más del 30% del total de trabajadores ocupados.
- De estos sectores, el comercio mayorista y minorista emplea aproximadamente a la mitad de asalariados altamente afectados.
- 5 de cada 10 asalariados empleados en los sectores de impacto medio-alto y alto se encuentran en la informalidad.



COVID-19 Y TRABAJO EN SANTA FE

En el primer trimestre del año 2020 nuestro país comenzó a registrar los primeros casos de COVID-19.

Al igual que en el resto del continente y el mundo, esto conlleva una fuerte repercusión en la actividad económica y en el mercado laboral.

Más allá de la inquietud que provoca a corto plazo para la salud de los trabajadores y de sus familias, el virus y la consiguiente crisis económica repercuten adversamente en el mundo del trabajo en tres aspectos fundamentales.

A saber: 1) la cantidad de empleo (tanto en materia de desempleo como de subempleo); 2) la calidad del trabajo (con respecto a los salarios y el acceso a protección social); y 3) los efectos en los grupos específicos más vulnerables frente a las consecuencias adversas en el mercado laboral.

Para poder cuantificar la incidencia del COVID-19 en el comportamiento del mercado de trabajo en el Gran Santa Fe, es necesario contar con información del *punto de partida*.

Para ello, este informe presenta, en primer lugar, distintos indicadores del mercado laboral obtenidos a partir de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH-INDEC) para el primer trimestre de 2020.

En el segundo apartado se estima el impacto de la pandemia sobre distintos sectores de la actividad económica partiendo de informes publicados por la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Lic. Pablo Amsler | Mg. Julieta Pron

1. POBLACION Y TASAS

En el primer trimestre de este año, la PEA para el Gran Santa Fe constituye el 43% de la población total. La población ocupada representa el 94% de la población del Gran Santa Fe. Finalmente, el 6% de los santafesinos se encuentra dentro de la población desocupada.

Las tasas generales de actividad son cercanas para el total de aglomerados urbanos (31-EPH) y el Gran Santa Fe (47% y 43% respectivamente). Lo mismo ocurre para la tasa de empleo (42% y 40%)

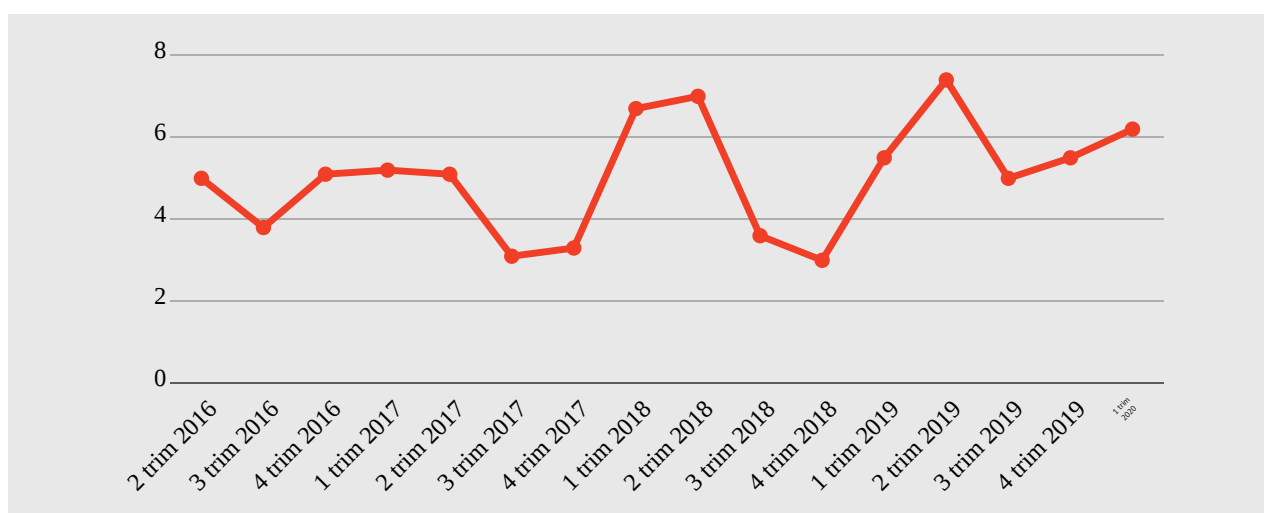
Mientras que **la diferencia en la tasa de desocupación es notoriamente mayor a nivel nacional que en el AGSF** (10,4% y 6,2% respectivamente).

La tasa de ocupados demandantes de empleo es casi el doble para el total de aglomerados urbanos (18% y 9% respectivamente). A diferencia de las tasas de subocupación (11,6% y 11,2%) y subocupación demandante (8,2% y 6,6%) que presentan valores similares entre el AGSF y el total nacional. Por el contrario, la tasa de subocupación no demandante es mayor para el Gran Santa Fe (4,6% contra 3,5%).

1.1 Comparación intertrimestral de tasas 2016-2020

Para el periodo 2016-2019, **la tasa de actividad del Gran Santa Fe osciló aproximadamente entre el 40% y el 44%**, su punto más bajo con 40,5% se dio en el 3° trimestre de 2016, mientras que su punto más alto ocurrió en el 4° trimestre de 2019 con 43,7%.

Gráfico 1. Evolución de la tasa de desocupación 2016-2019). EPH-INDEC, AGSF.



Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC

Para el periodo 2016-2019, **la tasa de empleo osciló aproximadamente entre el 38% y el 42%**, su punto más bajo con 38,2% se dió en los 2º trimestre de 2018 y 2019, mientras que su punto más alto ocurrió en el 4º trimestre de 2016 con 41,4%.

Como se puede observar en el gráfico 1, para el periodo 2016-2019, **la tasa de desocupación osciló aproximadamente entre el 3% y el 8%**, su punto más bajo con 3% se dió en el 4º trimestre de 2018, mientras que su punto más alto ocurrió en el 2º trimestre de 2019 con 7,4%.

1.2 Síntesis descriptiva de los resultados

Del análisis por sexo para la población específica de 14 años y más (gráfico 2), se observa que **la tasa de actividad es mayor para varones que para mujeres (43% y 62%)**.

Si consideramos la tasa de actividad con respecto al género y edad, en el caso de hombres es mayor para aquellos entre 30 y 64 que en la población menor a 30 (93,1% y 36,7%). En las mujeres se repite la misma tendencia (25% y 65%).

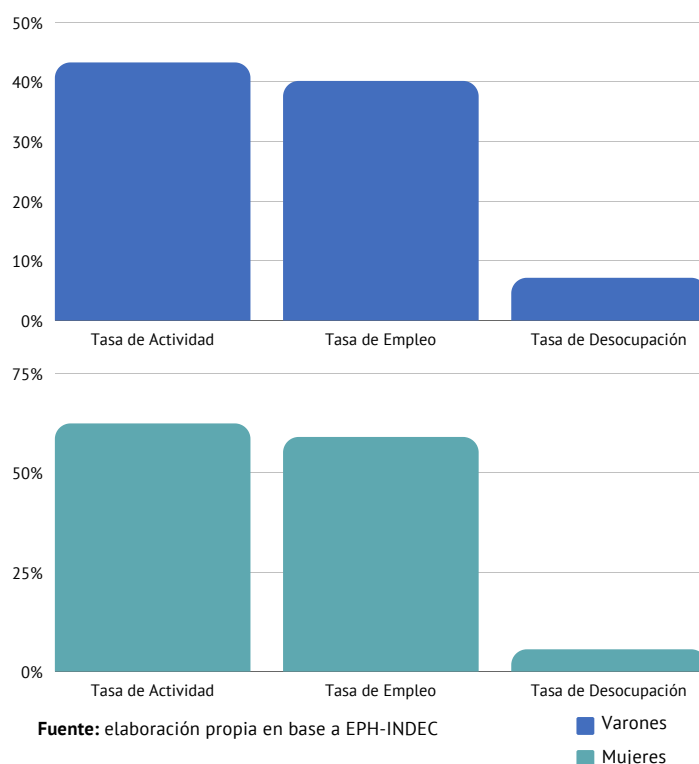
Con respecto a **la tasa de empleo, es mayor para varones que para mujeres (60% y 40%)**. Lo mismo ocurre en las dos franjas etarias seleccionadas.

Además, tanto en el caso de hombres como mujeres las tasas de empleo son claramente mayores para quienes tienen entre 30 y 64 años.

Con relación a la tasa de desocupación, es mayor para mujeres que para varones (7,1% y 5,5%). **Esta diferencia se profundiza si consideramos a las mujeres de menos de 29 años, donde la desocupación llega al 23,8%**. En los hombres, la desocupación en esta franja etaria representa el 12,3%.

En relación a la población ocupada, **casi el 75% son asalariados, y de ellos un porcentaje cercano al 30% no tiene descuento jubilatorio** como atributo del puesto de trabajo.

Gráfico 2. Tasa de Actividad, Empleo y Desocupación según sexo. 1Trim2020-AGSF



2. IMPACTO DE LA CRISIS SOBRE LA PRODUCCIÓN ECONÓMICA

Para analizar el impacto de la crisis originada por la pandemia sobre la producción económica del aglomerado Gran Santa Fe, utilizamos la proyección realizada por la OIT (OIT 2020a, 2020b y 2020c). A partir de esto, se ha podido identificar y cuantificar el impacto según cada sector de la actividad económica, cada categoría ocupacional y tamaño del establecimiento (ver tabla 1).

En la ciudad de Santa Fe, **el 40% de la población ocupada opera en sectores altamente afectados por la crisis ocasionada por la pandemia.** Este número asciende al 60% si consideramos el impacto medio-alto. Esto representa a más de **100 mil santafesinos que se encuentran altamente expuestos a los efectos de la crisis**, ya sea a partir del cierre de establecimientos, disminución de sus ingresos, empeoramiento de las formas contractuales, entre otros aspectos.

Siguiendo la categorización propuesta por la OIT, se ha captado la heterogeneidad de los sectores afectados para poder afinar la orientación de las políticas públicas. De esta manera, entre los sectores

más afectados por la coyuntura se puede identificar al comercio mayorista y minorista, a los sectores vinculados con la reparación de vehículos, la industria manufacturera, actividades hoteleras, gastronómicas, inmobiliarias, administrativas, comerciales y de arte y entretenimiento.

En contraste, los sectores vinculados a la sanidad, servicios sociales, educación, servicios públicos, administración pública y defensa, se encuentran en ventaja respecto del riesgo a los impactos por la pandemia.

2.1. Empresas en situación de riesgo

Además de la distribución sectorial de estas empresas, el análisis considera la situación de empleo (empleadores y trabajadores por cuenta propia), así como la población ocupada en establecimientos diferenciados según su tamaño.

Del total de 7.765 empleadores con los que contaba la ciudad de Santa Fe en el primer trimestre de este año, **5.393 operan en sectores más afectados por la pandemia.**

Tabla 1. Impacto de la crisis según sectores, categorías ocupacionales y tamaño del establecimiento. EPH 1Trim2020-Gran Santa Fe

Sector de la actividad económica	Impacto de la crisis sobre la producción	Empleadores	Trabajadores por cuenta propia	Proporción de trabajadores por cuenta propia según sector	Obreros y empleados	Proporción de obreros y empleados según sector	Proporción de empleados en pequeñas empresas según sector (1 a 5)	Proporción de empleados en empresas medianas según sector (6 a 40)
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicletas	Alto	3300	14567	34.4%	24102	57.0%	69.4%	21.5%
Industria Manufacturera	Alto	456	5373	26.9%	14139	70.8%	39.4%	47.3%
Actividades de hostelería y restauración	Alto	348	663	9.9%	5693	84.9%	30.9%	54.9%
Actividades inmobiliarias; actividades administrativas y comerciales	Alto	1289	7079	40.6%	9055	52.0%	58.6%	23.3%
Artes, entretenimiento y recreación, y otras actividades de servicios	Medio-alto	0	5143	16.6%	25849	83.4%	76.3%	16.7%
Transporte y almacenamiento y comunicación	Medio-alto	0	2288	21.3%	8444	78.7%	53.3%	35.7%
Construcción	Medio	873	8088	47.9%	7926	46.9%	82.0%	11.7%
Servicios financieros y de seguros	Medio	0	273	6.4%	3982	93.6%	23.7%	76.3%
Agricultura, silvicultura y pesca	Bajo-medio	320	473	59.6%	0	0.0%	100.0%	0.0%
Sanidad y servicios sociales	Bajo	1179	1224	8.5%	11973	83.3%	16.0%	76.2%
Educación	Bajo	0	772	3.3%	22849	96.7%	4.7%	84.6%
Servicios públicos	Bajo	0	0	0.0%	1325	100.0%	0.0%	100.0%
Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	Bajo	0	0	0.0%	24251	100.0%	4.2%	80.5%
Total	Total Sectores de alto impacto	5393	27682	32.0%	52989	61.3%	50.0%	28.5%
	Total	7765	45943	100	159588	100.0%	100.0%	100

Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC 1Trim 2020. Clasificación de sectores de actividad económica e impacto en base a OIT (2020).

Esto representa el 69,5% de los empleadores, es decir, aproximadamente 7 de cada 10 realizan actividades en sectores altamente afectados, a saber: la industria manufacturera, la hostelería y la restauración, el comercio al por mayor y al por menor, las actividades inmobiliarias y las actividades comerciales.

Otros 27.682 de trabajadores por cuenta propia están ocupados en estos cuatro sectores, es decir, el 60% de cuentapropistas.

En conjunto, los empleadores y los trabajadores por cuenta propia, representan 33 mil empresas en la ciudad que operan y trabajan en los sectores más afectados.

Aproximadamente **la mitad de los empleadores – unas 3.300 – se encuentran en los sectores del comercio al por mayor y al por menor.** Los trabajadores por cuenta propia representan el 34,4% por ciento del empleo total en este sector, mientras que las pequeñas empresas (entre 1 y 5 empleados) emplean a más de la mitad de todos los trabajadores del sector.

Otras 456 empresas se desempeñan en la industria manufacturera, 348 en la hostelería y gastronomía y 1.289 en las actividades inmobiliarias y otras actividades comerciales.

En su conjunto representan a 7 de cada 10 empresas santafesinas que hoy enfrentan un entorno económico extraordinariamente difícil, con importantes repercusiones sobre las oportunidades de empleo.

En relación al impacto según el tamaño del establecimiento, **las pequeñas empresas que operan en los sectores más afectados emplean a 49.505 santafesinos y santafesinas. De esta manera, representan el 50% del empleo en las pequeñas empresas y aproximadamente el 60% del empleo total en las empresas más afectadas.**

En suma, **estas pequeñas empresas totalizan unas 4.293 pequeñas empresas altamente afectadas, dentro de las cuales 2.656 se encuentran en el comercio mayorista y minorista,** 348 en las actividades hoteleras y gastronómicas y 1.289 en el sector de actividades inmobiliarias y administrativas.

El impacto disminuye en los establecimientos medianos y grandes y, particularmente, del sector público, debido a que aumentan su peso en los sectores menos afectados, a saber: agricultura y pesca, sanidad y servicios sociales, educación, servicios públicos y administración y defensa.

Los trabajadores por cuenta propia y las pequeñas empresas en el sector del comercio mayorista y minorista representan alrededor del 80% del empleo total en el sector, cerca del 50% en la industria manufacturera y el 70% en las actividades inmobiliarias y administrativas.

Esto muestra que poseen un peso muy importante como proveedoras de empleo en la ciudad. No obstante, estas pequeñas empresas y trabajadores cuentapropistas poseen un menor acceso al crédito, a beneficios fiscales y de paquetes de estímulos relacionados con la crisis actual.

Por lo tanto, evitar el cierre de estas pequeñas empresas como consecuencia de la pandemia requiere medidas específicas para estos sectores.

2.2. El trabajo en situación de riesgo

La crisis del COVID-19 y la consiguiente interrupción masiva de la actividad económica afectan a los 160 mil trabajadores en relación de dependencia de la ciudad de Santa Fe. Ahora bien, el impacto en el mercado laboral dista mucho de ser uniforme y son sectores específicos los que padecen la mayor parte del colapso de la actividad económica.

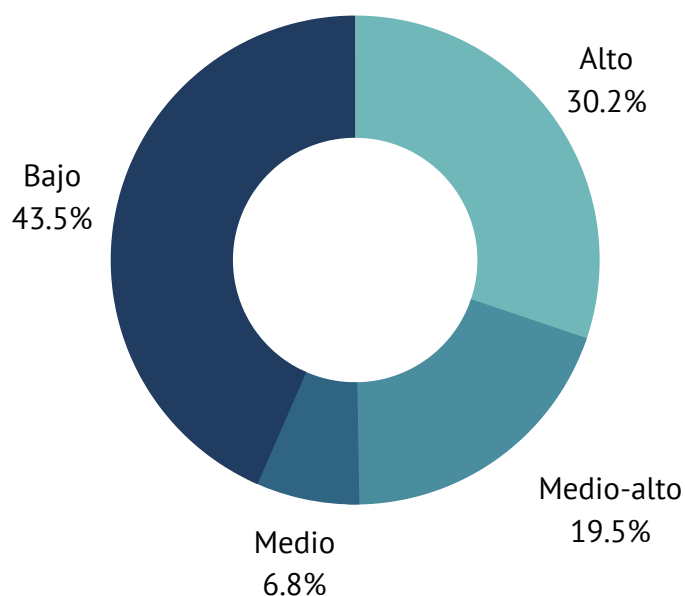
Según OIT, los sectores que sufren una caída drástica de la producción son los servicios de alojamiento y de servicio de comidas, las industrias manufactureras, el comercio al por mayor y al por menor y las actividades inmobiliarias y actividades administrativas y comerciales.

Estos sectores, a su vez, se caracterizan por ser intensivos en mano de obra, mal pagados y poco calificados, en particular los servicios de alojamiento y de servicio de comidas. Por lo que el riesgo económico se sentirá

especialmente en los trabajadores ubicados en estas actividades, a partir de la reducción de las horas de trabajo, recortes salariales y despidos.

En conjunto, **estos sectores emplean a 52.989 trabajadores en la ciudad de Santa Fe, lo que representa a más del 30% del total de trabajadores ocupados. Este número asciende cerca del 50% si consideramos los sectores cuyo riesgo frente al impacto de la crisis es medio-alto.**

Gráfico 3. Proporción empleados según impacto de la crisis.



Fuente: elaboración propia en base a EPH-INDEC

De los sectores altamente expuestos a la crisis ocasionada por la pandemia, el comercio mayorista y minorista representa aproximadamente a la mitad, empleando a 24.102 trabajadores en relación de dependencia en la ciudad de Santa Fe.

La industria manufacturera emplea 14.139 trabajadores, las actividades hoteleras y gastronómicas a 5.693 y las actividades inmobiliarias y administrativas a 9.055.

En su conjunto, **estos cuatro sectores emplean a 3 de cada 10 trabajadores expuestos a los riesgos de la crisis por COVID-19**, expresada en el aumento del desempleo, disminución de horas de trabajo, reducción salarial y de la calidad de la forma contractual.

2.3 Impacto sobre trabajadores asalariados en la economía informal

Son 44.606 los trabajadores asalariados santafesinos en la economía informal. En conjunto representan el 28% de los asalariados.

No obstante, **la presencia de indicadores de precariedad laboral aumenta en los sectores mayor impacto económico en el contexto de la pandemia**. De este modo, los asalariados no registrados representan el 37,2% (8.970) en el comercio mayorista y minorista, el 24,6% (3.475) en la industria manufacturera y casi el 50% (2.815) en la actividad hotelera y gastronómica.



En conjunto, **suman 16.158 trabajadores asalariados en la economía informal en los sectores altamente afectados por la pandemia, es decir, 3 de cada 10 asalariados de los sectores con mayor impacto.**

La proporción asciende a 5 de cada 10 trabajadores si consideramos a los sectores de impacto medio-alto, a saber: transporte, almacenamiento y comunicación, y las actividades de arte, entretenimiento y recreación.

Particularmente, este último muestra valores altos de informalidad (56,7%), al encontrar 14.645 trabajadores en estas condiciones. No obstante, los valores más altos de informalidad se encuentran en el sector de la construcción (69,8%), identificado por la OIT como sector de impacto medio.

En conjunto, todos estos trabajadores representan casi 3 de cada 10 asalariados santafesinos que, en un contexto de crisis ocasionada por la pandemia, carecen de las protecciones básicas de los empleos en el sector formal.

La inseguridad laboral y económica en estos sectores dificultan el cumplimiento de medidas de confinamiento y protección frente al riesgo de contagio.

CONSIDERACIONES FINALES Y PROPUESTAS

Hasta ahora, la mayoría de los países han utilizado recursos, con frecuencia a una escala y una velocidad de planteamiento y ejecución sin precedentes, para fomentar la economía y el empleo mediante medidas políticas pertinentes en los planos fiscal, monetario y de protección social, entre otras.

En nuestro país, el Estado Nacional ha implementado medidas como el IFE (Ingreso Familiar de Emergencia),

el ATP (Programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y a la Producción), créditos a tasa cero para monotributistas y autónomos, así como la postergación o reducción del pago de las contribuciones patronales.

En el plano provincial, se destacan los programas de financiamiento de ADER destinados a MiPymes, y el congelamiento de tarifas de EPE, con posibilidades de financiación y aplazo de pago sin intereses. El efecto de estas medidas disminuye el impacto de la crisis sobre las unidades productivas y domésticas.

En este informe hemos identificado y cuantificado los sectores donde más ha impactado la crisis en la ciudad de Santa Fe, así como su relevancia según las distintas categorías laborales, el tamaño del establecimiento y el nivel de informalidad.

Esta información es de suma importancia para pensar políticas y programas municipales que contemplen las particularidades en el territorio del AGSF.

Desde aquí se deben pensar las propuestas orientadas a menguar los efectos en los sectores más afectados, en una necesaria articulación entre los distintos niveles del Estado, el sector privado y la sociedad civil.

Lic. Pablo Amsler | Mg. Julieta Pron